

УДК 346.57

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ПРЕДПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н. В. Пушко

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
доцент кафедры правовых дисциплин,
кандидат экономических наук, доцент
e-mail: natap1980@tut.by

Аннотация. В статье рассмотрены перспективы создания компенсационного механизма истребования долгов по оплате труда и другим денежным требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, путем создания специализированных гарантийных фондов для работников организаций-банкротов.

Ключевые слова: банкротство, экономическая несостоятельность, вознаграждение, работник, оплата труда.

Annotation. The article discusses the prospects for creating a compensation mechanism for the reclamation of debts for wages and other monetary claims arising from labor relations, by creating specialized guarantee funds for employees of bankrupt organizations.

Keywords: bankruptcy, economic insolvency, remuneration, employee, wages.

Современное производство — это не только одна из наиболее социально и экономически значимых, но и рискованных сфер предпринимательской деятельности, эффективность работы и финансовое состояние которой тесно связаны с различными изменчивыми факторами. Особенно в этом отношении необходимо выделить аграрную сферу хозяйствования, которая как никакая другая зависит от ряда условий, не подлежащих влиянию человека. Процедуры банкротства субъектов предпринимательской деятельности определены в Законе Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [1] (далее — Закон № 415-З), в котором проведена четкая регламентация процедур банкротства с указанием их длительности по времени и необходимых процессуальных действий всех участников. Кроме того, если рассматривать сельскохозяйственное производство в ряде других законодательных актов, таких как, например, Указ Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» (далее — Указ № 253) [2], а также Указ Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» (далее — Указ № 399) [3], проект Закона Республики Беларусь «О несостоятельности и банкротстве» [4]

(далее — Проект Закона), то в них содержатся положения, нацеленные не столько на банкротство финансово несостоятельных сельскохозяйственных предприятий, сколько на предоставление им больших возможностей для восстановления деятельности в ситуации неплатежеспособности. Однако данные законодательные акты не содержат статей, касающихся погашения задолженности перед работниками данных организаций в части выплаты заработной платы и других вознаграждений по трудовым и связанным с ними правоотношениям.

Рассматривая статистические аспекты данного явления, необходимо отметить, что всего в производстве экономических судов Республики Беларусь по состоянию на 1 февраля 2021 г. находилось 1774 дела об экономической несостоятельности (банкротстве): из них на долю сельскохозяйственных организаций приходилось 33 предприятия (1,9 % от всех дел), причем подавляющее большинство из них расположены в Гродненской области — 16 сельхозорганизаций. Всего же в Республике Беларусь на 1 января 2021 г. функционировало 1248 сельскохозяйственных организаций, то есть доля субъектов хозяйствования, находящихся в процедурах банкротства, составила 2,6 %. По состоянию на 1 февраля 2021 г. в производстве экономических судов Республики Беларусь числилось 149 дел об экономической несостоятельности (банкротстве) организаций, имеющих значение для экономики и социальной сферы страны. При этом в Могилевской области из 19 организаций данной категории 4 — это сельскохозяйственные организации (или 21 %). Аналогичная ситуация складывается и по другим областям. Фактически все субъекты хозяйствования сельскохозяйственного профиля, находящиеся в процедурах банкротства, составляют 27 % от совокупного числа дел о банкротстве организаций, имеющих долю государственной собственности в уставном фонде, градообразующих и приравненных к ним организаций, бюджетообразующих, системообразующих организаций, имеющих большое экономическое и социальное значение.

Совершенствование системы регулирования трудовых отношений в сельскохозяйственных организациях в условиях экономической несостоятельности (банкротства) предусматривает создание определенного правового поля и таких институциональных условий, при которых возможна реализация финансово-экономического компенсационного механизма защиты прав работника по оплате труда и другим денежным требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений. При его внедрении, если наниматель — сельскохозяйственная организация — по каким-либо причинам уклоняется от уплаты в течение достаточно продолжительного периода (за такой период можно принять срок более трех месяцев), целесообразно создание возможности истребования задолженности через специализированные гарантийные фонды.

Следовательно, необходимо отметить необходимость дополнения Проекта Закона, в соответствии с которым предлагается сочетать трудовое право с гражданским, поскольку в современной экономической системе трудовые правоотношения не могут быть исключением из отношений товарно-денежных. Если должник своевременно не исполняет своих обязательств, то к нему по требованию кредитора могут быть применены соответствующие санкции. При этом нельзя забывать, что особенностью требований кредитора по оплате труда является их привилегированность, то есть приоритетность по отношению к требованиям других кредиторов, поскольку оплата труда для работника зачастую является одним из основных источников дохода.

Однако в настоящее время зачастую на практике не работник, а более институционально организованные, но менее привилегированные кредиторы, такие как контрагенты по сделкам, банки, посреднические и другие организации, обладают большими возможностями истребования неоплаченных долгов. Так как взыскание задолженности — это длительная и трудоемкая процедура, то разумеется, что работник в одиночку не в состоянии оплатить услуги адвокатов, оценщиков, аудиторов и других специалистов, необходимых при проведении процедур банкротства. Таким образом, компенсационные гарантийные фонды могли бы стать тем механизмом, который бы позволил работникам реализовывать свое право на заработную плату. Представляется, что данные фонды должны создаваться и функционировать в качестве коммерческих организаций, без финансового участия государства, и управляться на трехсторонней основе — с помощью предусмотренных законодательством механизмов социального партнерства.

Согласно предлагаемым изменениям в Проект Закона работнику как правообладателю долгов, вытекающих из трудовых отношений, предоставляется право выбора: или дожидаться окончания длительной — до 6 лет (для сельскохозяйственных организаций) — процедуры банкротства без гарантий получения заработной платы в полном объеме, или обратиться в гарантийный фонд с целью получения средств по финансовым требованиям, предъявляемым нанимателю, в течение одного месяца с определенным установленным дисконтом, при этом уступив свои финансовые требования по заработной плате (а также другим долгам, вытекающим из трудового договора или трудовых правоотношений) гарантийному фонду в гражданско-правовом порядке. В настоящее время правовой механизм, позволяющий работнику поступить предлагаемым образом, отсутствует, поэтому ему приходится ожидать того момента, когда наниматель исполнит перед ним свои обязательства.

Следует подчеркнуть, что предлагаемые компенсационные механизмы имеют свои риски невозврата долга или его части, поскольку чем сложнее фи-

нансово-экономическая ситуация на предприятии, тем ниже его инвестиционная привлекательность и, следовательно, сложнее истребовать с него возврат задолженности, в том числе и по оплате труда. Исходя из этого, работники экономически неперспективных сельскохозяйственных организаций объективно оказываются в худшем положении, нежели работники тех предприятий, активы которых представляют значительную ценность. Однако в любом случае система гарантийных фондов позволит не только возместить работнику даже при самом неблагоприятном исходе хотя бы часть невыплаченной зарплаты, но и позволит повысить платежную дисциплину у тех нанимателей, которые в стремлении минимизировать издержки на рабочую силу используют пробелы в законодательстве для уклонения от уплаты по обязательствам, вытекающим из трудовых отношений.

Изменения в Проект Закона в части создания гарантийных фондов позволят дифференцированно подойти к проблеме задолженности по оплате труда, активизировать его профилактическую функцию, позволяя более продуктивно использовать институт временных (антикризисных) управляющих при решении социально-трудовых проблем. При этом нельзя забывать о необходимости развития самого института антикризисного управления, в котором в настоящее время заинтересованы преимущественно банки, финансовые компании и другие кредиторы, а в предлагаемых изменениях в законопроект предлагается задействовать в сфере антикризисного управления и кредиторов социально-трудовой сферы, то есть наемных работников, поскольку с начала трудовых правоотношений работник является никем иным, как кредитором нанимателя, и невыплаченная в установленный срок заработная плата становится таким же неисполненным долговым обязательством, что и задолженность по оплате товаров или не исполненные в срок банковские кредиты. Введение института гарантийных фондов при решении вопроса снижения задолженности по оплате труда можно применять как своеобразную модель корпоративной социальной ответственности, поскольку Проект Закона должен создать условия для замены нанимателей-банкротов на эффективных менеджеров путем активизации институтов антикризисного управления.

Последствиями принятия решения о введении гарантийных фондов будут не только социально-экономические результаты: обеспечение конституционных прав гражданина, снижение социальной напряженности по причине экономической несостоятельности (банкротства) нанимателя, повышение роли гражданского общества в достижении более цивилизованного подхода к урегулированию социально-трудовых отношений между работником и нанимателем, — но и экономические: повышение финансовой дисциплины нанимателя перед работником, снижение задолженности по заработной плате. Юридическим

результатом принятия предлагаемых изменений в законопроект является устранение правовых пробелов и гармонизация трудового и гражданско-правового законодательства, а также возможность ратификации Конвенции МОТ от 23 июня 1992 г. № 173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя» [5], а также ст. 25 Европейской Социальной Хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 г. «Право работников на защиту их претензий в случае неплатежеспособности работодателя».

Таким образом, дальнейшее совершенствование механизма регулирования трудовых отношений в сельскохозяйственных организациях в условиях экономической несостоятельности предусматривает, что в том случае, если наниматель — сельскохозяйственная организация — по каким-либо причинам уклоняется от обязательств, не платит в течение длительного (более трех месяцев) периода, целесообразно создание компенсационного механизма истребования долга через специализированные гарантийные фонды. При этом работнику как правообладателю долгов, вытекающих из трудовых отношений, предоставляется право выбора: дожидаться окончания длительной — до 6 лет (для сельскохозяйственных организаций) — процедуры банкротства без гарантий получения заработной платы в полном объеме либо обратиться в гарантийный фонд с целью получения средств по финансовым требованиям, предъявляемым нанимателю, в течение месяца с установленным дисконтом, но уступив свои финансовые требования по заработной плате (а также другим долгам, вытекающим из трудового договора или трудовых отношений) гарантийному фонду в гражданско-правовом порядке.

1. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-3 : в ред. от 24 окт. 2016 г. № 439-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 2 окт. 2018 г. № 399. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. О несостоятельности и банкротстве : проект Закона Респ. Беларусь, внесенный на рассмотрение Советом Министров в Нац. собрание Респ. Беларусь 13.07.2016 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200415> (дата обращения: 24.02.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

5. Конвенция Международной организации труда о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя [Электронный ресурс] : принята в г. Женеве 23.06.1992 на 79-ой сессии Генеральной конференции МОТ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)